

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ

Трухановец Н.И

*УО "Витебский государственный ордена Дружбы народов
медицинский университет"*

В современной экономике важным элементом системы государственного регулирования экономических и социальных процессов является государственный бюджет. С развитием государства в связи с усложнением выполняемых им функций происходит существенный рост расходов их бюджетов. Тенденция роста государственных расходов выражается в увеличении их удельного роста в ВВП. Удельный вес расходов консолидированного бюджета с учетом целевых бюджетных фондов возросли в Республике Беларусь с 33,2% в 2002г. до 45,6 в 2004г. В числе приоритетных направлений бюджетно-денежной политики государства определены повышение благосостояния населения и финансирование здравоохранения, образования, строительства жилья, а также мероприятия, связанные с ликвидацией последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Основную нагрузку по финансированию социально-культурных учреждений и мероприятий несут местные бюджеты, удельный вес которых в структуре консолидированного бюджета

составляет 48-49%, что обусловлено особенностями построения бюджетной системы. Эти особенности выражаются в наличии существенных перераспределительных процессов в рамках бюджетной системы, которые основываются на вертикальных и горизонтальных методах регулирования.

Проблема формирования местных бюджетов в рамках существующей бюджетной системы и выполнение ими социальной функции является достаточно актуальной и широко обсуждается как в научных публикациях, так и в среде работников финансовых органов разного уровня исполнительной власти.

Для Витебской области, где объективно сложились разные условия формирования налогового потенциала, это выражается, с одной стороны, в самодостаточности местных бюджетов городов Витебска, Полоцка, Новополоцка, Орши и, с другой стороны, в недостаточности собственной налоговой базы для формирования этих бюджетов в административно-территориальных образованиях базового уровня управления, куда относятся 21 административный район Витебской области. Иначе говоря, в рамках Витебской области есть «богатые» в смысле налогового потенциала и «бедные» территории, в связи с чем для выравнивания доходов местных бюджетов и выполнения ими социальной функции в бюджетных системах с устойчивым разделением доходов и полномочий по расходам применяются элементы вертикального и горизонтального финансового выравнивания, т.е. перераспределения средств между бюджетами разных уровней.

В мировой экономической практике используются три подхода к решению проблемы разделения собираемых регулирующих налогов.

Суть первого заключается в том, что каждый уровень власти в государстве получает полное право и несет свою ответственность за установление и сбор своих собственных налогов. Тем самым в государстве появляется несколько независимых уровней налогов. Налогоплательщики при этом должны вносить в каждый бюджет в принципе только предназначенные для этого бюджета виды налогов. Самостоятельно вводимые каждым уровнем власти налоги при таком подходе взимаются только в пределах соответствующей территории и должны поступать целиком в бюджет данного уровня.

В основе второго подхода лежит соединение в рамках определенного вида общегосударственного налога несколько ставок, самостоятельно устанавливаемых разными уровнями власти. Это означает, что налогоплательщики обязаны вносить один и тот же вид

налога одновременно в разные бюджеты по разным ставкам. В результате в бюджеты различных уровней должны одновременно поступать одноименные виды налогов. При этом размеры поступлений определяются контингентами указанных налогов по определенным ставкам налогообложения, введенным соответствующими органами власти.

Третий подход предполагает использование механизма нормативного разделения между бюджетами разных уровней доходов от конкретных видов налогов, взимаемых по единым ставкам на всей территории страны. В этом случае в бюджет данного уровня власти подлежит зачислению законодательно установленная доля той суммы конкретного налога, которая должна быть собрана на соответствующей территории исходя из общей для всех плательщиков этого налога в государстве налоговой ставки.

Реальные бюджетные системы государств со сложным территориальным устройством, как правило, строятся путем комбинирования всех трех указанных подходов в разделении налогов, что позволяет обеспечить устойчивость и надежность этих систем, достичь приемлемого компромисса многочисленных и противоречивых интересов страны в целом и составляющих ее регионов.

Анализ мирового опыта организации бюджетных систем и проведенные исследования организации бюджетного процесса позволяют сделать вывод, что в рамках вертикального выравнивания в бюджетной системе республики используется механизм нормативного разделения республиканских налогов, взимаемых по единым ставкам на всей территории страны между бюджетами разных уровней.

Применение горизонтальных методов регулирования бюджетной системы обусловлено как объективными различиями условий формирования налогового потенциала, так и сложившейся системой социальной инфраструктуры. Горизонтальные методы используются для предоставления равного объема общественных благ в целях обеспечения социальной справедливости. Инструментами горизонтального выравнивания являются:

- дотации – безвозмездная передача средств из вышестоящего бюджета для покрытия дефицита нижестоящего бюджета;
- субсидии – безвозмездная передача средств для долевого финансирования целевых расходов;
- субвенции – безвозмездная передача средств для целевого финансирования расходов местных бюджетов;

- трансферты – безвозмездная передача средств для развития территорий.

В системе горизонтального выравнивания наиболее значимыми являются трансферты, которые распределяются между местными бюджетами через фонд финансовой поддержки административно-территориальных единиц. ФФП АТЕ был введен в практику бюджетных отношений в Республике Беларусь с 1997г. в соответствии с Законом «О бюджете Республики Беларусь на 1997г», которым предусматривалось создание в структуре республиканского бюджета ФФП АТЕ. Источниками фонда финансовой поддержки являются отчисления от налога на добавленную стоимость и налога на прибыль.

Выделяемые трансферты их ФФП АТЕ являются действенным средством реализации социальных стандартов, определяющих виды и качество важнейших социальных услуг. Всего система государственных социальных стандартов в республике предусматривает использование 41 норматива, из которых 5 – в системе здравоохранения. Использование социальных стандартов для социального развития территорий должно основываться на дальнейшем совершенствовании системы формирования местных бюджетов в т.ч. с использованием методов как вертикального так и горизонтального финансового выравнивания.